

Principales
resultados

Sistema de Cuentas de Salud

2023



Unidad responsable del Sistema de Cuentas de Salud

Subdirección General de Cartera de Servicios del SNS y Fondos de Compensación

Dirección General de Cartera Común de Servicios del SNS y Farmacia

Secretaría de Estado de Sanidad

Ministerio de Sanidad

Elaboración del informe

María del Carmen Rodríguez Blas

SISTEMA DE CUENTAS DE SALUD 2023: Principales resultados

Edición julio 2025



0. Introducción

El Sistema de Cuentas de Salud (SCS) es una operación estadística que se realiza en España desde 2005¹. La unidad responsable de su producción es la Subdirección General de Cartera de Servicios del Sistema Nacional de Salud y Fondos de Compensación del Ministerio de Sanidad.

El SCS, que se elabora de acuerdo con el manual *A System of Health Accounts* publicado por la OCDE en el año 2000², descansa en un esquema triaxial a partir del cual se desarrolla la estructura de cuentas y clasificaciones: funciones, proveedores y financiadores.

La clasificación funcional distingue entre funciones básicas y funciones relacionadas. Únicamente, la suma del gasto de las primeras genera el gasto sanitario total. Así, los gastos en formación del personal sanitario y en investigación y desarrollo en el ámbito de la salud, que el SCS considera funciones relacionadas, quedan excluidos del cómputo del gasto sanitario. Sin embargo, incorpora como gasto sanitario no sólo el de los cuidados estrictamente sanitarios a personas dependientes sino también el de los denominados cuidados personales necesarios para el desarrollo de las actividades básicas de la vida diaria.

Las principales fuentes de información del SCS son, para el gasto público, la Estadística de Gasto Sanitario Público (EGSP), que elabora la Subdirección General de Cartera de Servicios del Sistema Nacional de Salud y Fondos de Compensación del Departamento, y, para el gasto privado, el gasto en consumo final en sanidad de los hogares, que proporciona el Instituto Nacional de Estadística a través de las Cuentas Nacionales. Para la estimación del gasto en cuidados de larga duración se recurre a información sobre utilización y coste de los servicios sociales utilizados por personas dependientes publicada por el Instituto de Mayores y Servicios Sociales.

Es importante señalar que el SCS ha sido adoptado por OCDE, Eurostat y OMS como referente para la recogida y tratamiento de la información sobre gasto sanitario, de cara a hacerla comparable entre los países miembros de estas organizaciones.

La difusión del SCS, de gran interés para cuantos trabajan en el ámbito de la economía de la salud, la gestión y la política sanitaria, se realiza a través de la página electrónica del Ministerio. En ella se publica la serie estadística desde su origen. Asimismo, como soporte documental, se divulgan diversas notas metodológicas.

El presente informe, que recoge los principales resultados del Sistema de Cuentas de Salud 2023, se estructura en cuatro apartados. En el primero, se presenta la evolución de los principales indicadores de gasto sanitario en España desde 2019 a 2023. En los tres restantes, se analiza el gasto sanitario desagregado, respectivamente, según las clasificaciones de funciones, proveedores y financiadores de atención de la salud, haciendo mención especial a las principales categorías de cada clasificación.

¹ Con datos referidos al año 2003.

² Editado en español como *Sistema de Cuentas de Salud* por el Banco Interamericano de Desarrollo en 2002.

1. Evolución del gasto sanitario en España

Como se observa en la Tabla 1, según el Sistema de Cuentas de Salud, el gasto total del sistema sanitario español, entendiendo éste como suma de los recursos públicos y privados, ascendió en el año 2023 a 142.773 millones de euros (105.145 millones financiados por el sector público y 37.628 millones financiados por el sector privado).

	2019	2020	2021	2022	2023
Gasto sanitario total	117.326	124.554	130.200	135.916	142.773
Gasto sanitario público	81.547	90.134	94.693	99.279	105.145
Gasto sanitario privado	35.779	34.419	35.507	36.636	37.628

Tabla 1. Gasto sanitario total, público y privado. Millones de euros. España, 2019-2023

La media anual de crecimiento del gasto sanitario total en el período 2019-2023 fue de un 5,0 por ciento. El gasto sanitario público presentó una tasa del 6,6 por ciento, mientras que el gasto privado creció de media un 1,3 por ciento anual.

En la Figura 1 se muestra la tasa de variación interanual del gasto sanitario público y del gasto sanitario privado en el período 2019-2023.

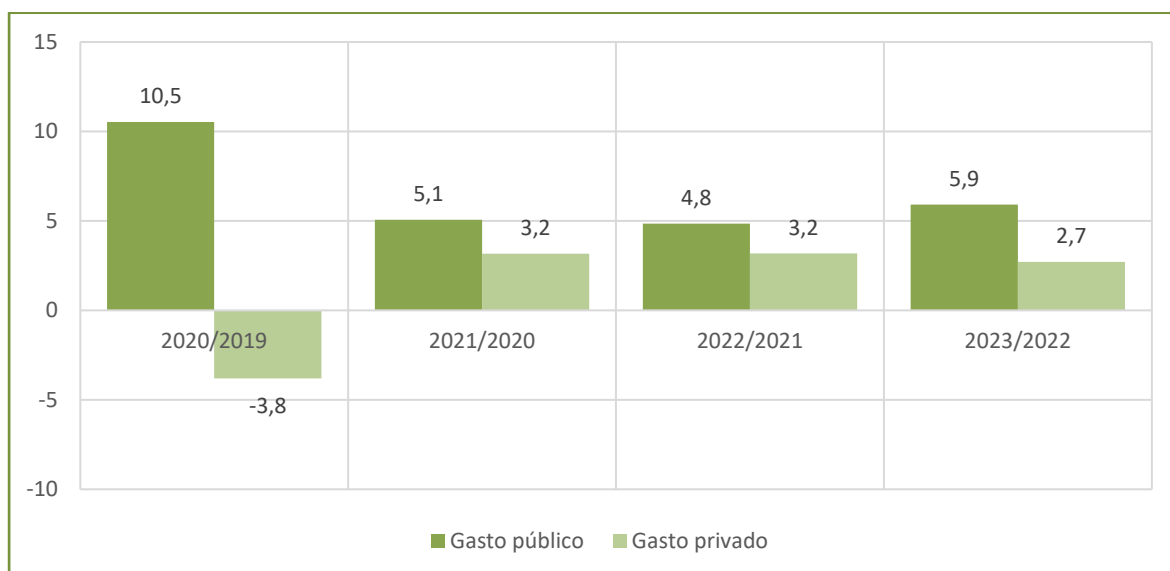


Figura 1. Gasto sanitario público y gasto sanitario privado. Tasa de variación interanual (en porcentaje). España, 2019-2023

En el último año, el gasto sanitario público se incrementó un 5,9 por ciento y el gasto sanitario privado, un 2,7 por ciento.

En el quinquenio 2019-2023, la participación del gasto público en el total del gasto sanitario subió 4,1 puntos porcentuales, ya que pasó de un 69,5 por ciento en 2019 a un 73,6 por ciento en 2023, como se refleja en la Figura 2.

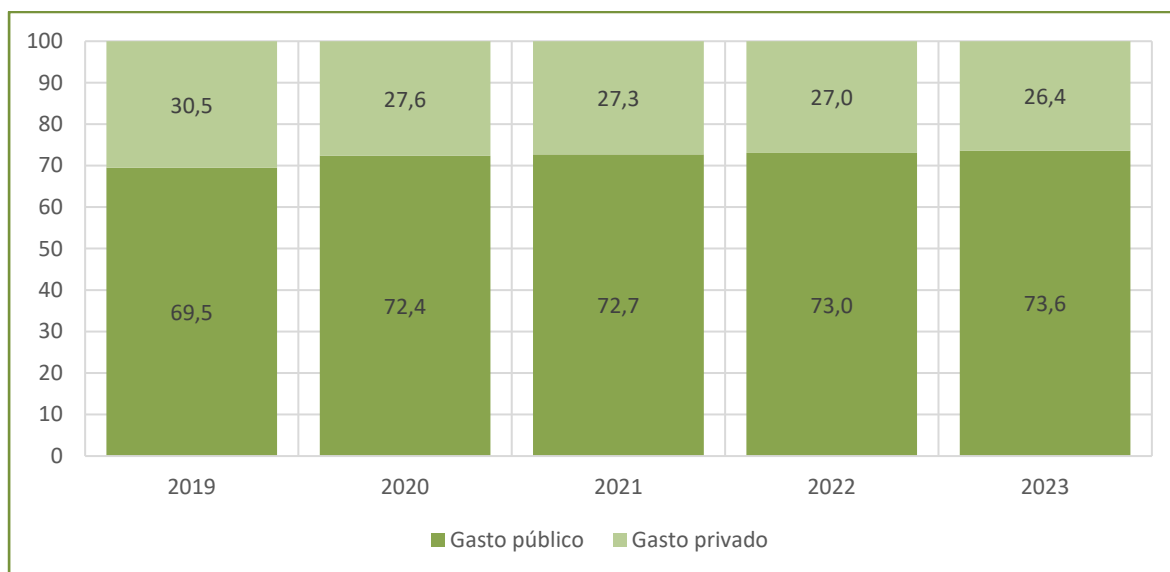


Figura 2. Gasto sanitario total. Contribución porcentual del gasto público y del gasto privado. España, 2019-2023

En España, en 2023, el gasto sanitario representó un 9,5 por ciento del producto interior bruto (PIB) —un 7,0 por ciento financiado con recursos públicos y un 2,5 por ciento, con recursos privados— como se presenta en la Tabla 2.

	2019	2020	2021	2022	2023
Gasto sanitario total	9,4%	11,0%	10,5%	9,9%	9,5%
Gasto sanitario público	6,5%	8,0%	7,7%	7,2%	7,0%
Gasto sanitario privado	2,9%	3,0%	2,9%	2,7%	2,5%

Tabla 2. Gasto sanitario total, público y privado. Porcentaje sobre el producto interior bruto (PIB). España, 2019-2023

En relación con la población, el gasto sanitario total aumentó de 2.492 euros por habitante en 2019 a 2.955 euros por habitante en 2023, lo que supone un incremento anual medio del 4,4 por ciento en el quinquenio.

2. Gasto sanitario según función de atención de la salud

En la Tabla 3, que muestra el gasto sanitario desagregado según la función de atención de la salud, se observa que el gasto en servicios de asistencia curativa y de rehabilitación, que en el año 2023 alcanzó 79.560 millones de euros, absorbe más de la mitad del gasto sanitario total.

	2019	2020	2021	2022	2023
Servicios de asistencia curativa y de rehabilitación	65.859	69.904	73.048	75.096	79.560
Servicios de atención de larga duración	12.465	12.640	13.170	13.839	14.073
Servicios auxiliares de atención de la salud	5.722	6.186	6.447	6.709	7.167
Productos médicos dispensados a pacientes ambulatorios	24.975	25.409	26.332	27.908	28.831
Servicios de prevención y de salud pública	3.369	4.360	5.359	5.820	4.643

Administración de la salud y los seguros médicos	3.145	3.397	3.443	3.596	3.882
Formación de capital de instituciones proveedoras de atención de la salud	1.792	2.657	2.400	2.949	4.618
Gasto sanitario total	117.326	124.554	130.200	135.916	142.773

Tabla 3. Gasto sanitario total según función de atención de la salud. Millones de euros. España, 2019-2023

Así, en 2023, un 55,7 por ciento del gasto sanitario total se destinó a servicios de asistencia curativa y de rehabilitación. Le siguen en importancia el gasto en productos médicos dispensados a pacientes ambulatorios, con un 20,2 por ciento, el gasto en servicios de atención de larga duración, con un 9,9 por ciento, y el gasto en servicios auxiliares de atención de la salud, que supuso un 5,0 por ciento del gasto sanitario total.

Sin embargo, el peso del gasto en las principales funciones de atención de la salud fue desigual durante el período 2019-2023. Mientras que el gasto en servicios auxiliares de atención de la salud se incrementó 0,1 puntos porcentuales, los gastos en productos médicos dispensados a pacientes ambulatorios, en servicios de atención de larga duración y en servicios de asistencia curativa y de rehabilitación bajaron 1,1 puntos porcentuales, 0,8 puntos porcentuales y 0,4 puntos porcentuales, respectivamente.

Por su parte, la contribución del gasto en formación de capital de las instituciones proveedoras de atención de la salud al gasto sanitario total aumentó 1,7 puntos porcentuales, dado que pasó del 1,5 por ciento en 2019 al 3,2 por ciento en 2023.

Si se excluye el gasto en formación de capital de las instituciones proveedoras de atención de la salud, el gasto en servicios de prevención y de salud pública es el que en el quinquenio 2019-2023 experimentó la mayor tasa anual media de crecimiento, cifrada en un 8,3 por ciento, seguido del gasto en servicios auxiliares de atención de la salud, con un 5,8 por ciento, y del gasto en administración de la salud y los seguros médicos, con un 5,4 por ciento.

En la Figura 3 se presenta la tasa de variación interanual del gasto sanitario total desagregada según la función de atención de la salud.

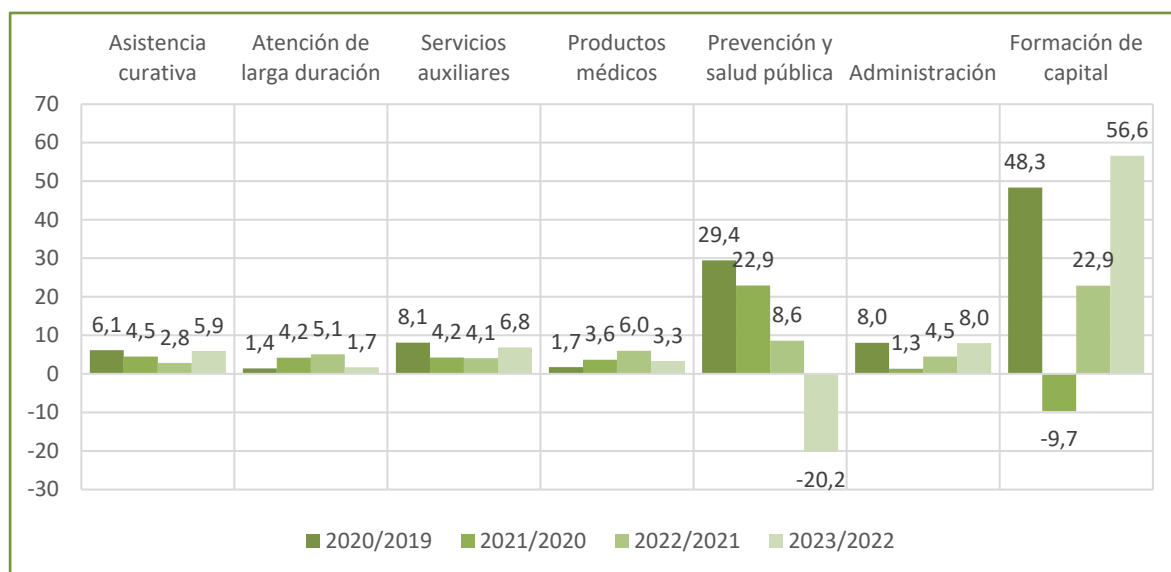


Figura 3. Gasto sanitario total según función de atención de la salud. Tasa de variación interanual (en porcentaje). España, 2019-2023

Se observa que en el último año aumentó el gasto en todas las funciones de atención de la salud, excepto en servicios de prevención y de salud pública. Si no se tiene en cuenta la evo-

lución del gasto en formación de capital de las instituciones proveedoras de atención de la salud, las principales subidas se produjeron en administración de la salud y los servicios médicos (un 8,0 por ciento), en servicios auxiliares de atención de la salud (un 6,8 por ciento) y en servicios de asistencia curativa y de rehabilitación (un 5,9 por ciento).

Por su parte, el gasto en formación de capital de las instituciones proveedoras de atención de la salud, aunque sufrió una caída del 9,7 por ciento en 2021, con respecto al año anterior, desde 2020, año en que se declaró la pandemia de COVID-19, experimentó un incremento del 157,8 por ciento.

2.1. Servicios de asistencia curativa y de rehabilitación

En la Tabla 4 se detalla el gasto en servicios de asistencia curativa y de rehabilitación según el modo de producción de la asistencia.

	Gasto total	Gasto público	Gasto privado
Asistencia hospitalaria	34.266	32.753	1.514
Asistencia en hospitalización de día	2.932	2.905	27
Asistencia ambulatoria	41.269	26.927	14.342
Asistencia domiciliaria	1.093	1.091	2
Servicios de asistencia curativa y de rehabilitación	79.560	63.675	15.885

Tabla 4. Gasto sanitario total, público y privado en servicios de asistencia curativa y de rehabilitación según modo de producción. Millones de euros. España, 2023

Un 80,0 por ciento del gasto en servicios de asistencia curativa y de rehabilitación se financiaron con recursos públicos en 2023.

La asistencia hospitalaria absorbió el 51,4 por ciento del gasto público en servicios de asistencia curativa y de rehabilitación. La asistencia ambulatoria supuso el 90,3 por ciento del gasto privado.

2.2. Productos médicos dispensados a pacientes ambulatorios

En la Tabla 5 se especifica el gasto en productos médicos dispensados a pacientes ambulatorios según el tipo de producto dispensado.

	Gasto total	Gasto público	Gasto privado
Productos farmacéuticos y otros productos médicos perecederos	20.766	13.982	6.784
Dispositivos terapéuticos y otros productos médicos no perecederos	8.064	295	7.769
Productos médicos dispensados a pacientes ambulatorios	28.831	14.278	14.553

Tabla 5. Gasto sanitario total, público y privado en productos médicos dispensados a pacientes ambulatorios según tipo de producto. Millones de euros. España, 2023

En 2023, el sector privado costeó el 32,7 por ciento del gasto en medicamentos y otros productos médicos perecederos y el 96,3 por ciento del gasto en dispositivos terapéuticos y otros productos sanitarios no perecederos.

2.3. Servicios de atención de larga duración

El Sistema de Cuentas de Salud incluye en la función de servicios de atención de larga duración no solo los cuidados estrictamente sanitarios a personas dependientes sino también los denominados cuidados personales necesarios para el desarrollo de las actividades básicas de la

vida diaria. Además, distingue tres categorías según el modo de producción de la atención: atención hospitalaria, atención en hospitalización de día y atención domiciliaria.

En 2023, el gasto en cuidados de larga duración se cifró en 14.073 millones de euros, lo que supuso un 9,9 por ciento del gasto sanitario total. Este gasto se desglosa en 10.840 millones de euros financiados por el sector público y 3.233 millones de euros financiados por el sector privado, como se observa en la Tabla 6.

	Gasto total	Gasto público	Gasto privado
Atención hospitalaria	9.391	6.680	2.711
Atención en hospitalización de día	1.407	1.214	193
Atención domiciliaria	3.274	2.945	329
Servicios de atención de larga duración	14.073	10.840	3.233

Tabla 6. Gasto sanitario total, público y privado en servicios de atención de larga duración según modo de producción. Millones de euros. España, 2023

En términos de gasto total, la atención hospitalaria representó el 66,7 por ciento del gasto en servicios de atención de larga duración; la atención domiciliaria, el 23,3 por ciento; y la atención en hospitalización de día, el 10,0 por ciento.

El gasto en atención domiciliaria es el gasto en servicios de atención de larga duración que en el quinquenio 2019-2023 experimentó la tasa anual media de crecimiento más elevada, un 5,7 por ciento, seguido del gasto en hospitalización de día, un 5,5 por ciento, y del gasto en atención hospitalaria, un 1,9 por ciento.

3. Gasto sanitario según proveedor de atención de la salud

En la Tabla 7, que presenta el gasto sanitario desagregado según el proveedor de atención sanitaria, se observa que el gasto de los hospitales, que en 2023 ascendió a 66.442 millones de euros, supone el mayor porcentaje del gasto sanitario total.

	2019	2020	2021	2022	2023
Hospitales	51.132	57.367	59.396	61.687	66.442
Establecimientos de atención medicalizada y residencial	6.274	6.324	6.430	6.828	6.904
Proveedores de atención ambulatoria	28.651	27.906	29.674	30.370	32.292
Minoristas y otros proveedores de productos médicos	24.975	25.409	26.332	27.908	28.831
Suministro y administración de programas de salud pública	1.752	2.601	3.467	3.870	2.583
Administración general de la salud y los seguros médicos	3.338	3.660	3.675	3.958	4.364
Otras ramas de actividad	1.198	1.282	1.222	1.288	1.352
Resto del mundo	6	5	4	7	5
Gasto sanitario total	117.326	124.554	130.200	135.916	142.773

Tabla 7. Gasto sanitario total según proveedor de atención de la salud. Millones de euros. España, 2019-2023

Concretamente, en 2023, un 46,5 por ciento del gasto sanitario total fue generado por los hospitales. Además, cabe destacar el gasto de proveedores de atención ambulatoria, con un 22,6 por ciento, el de los minoristas y otros proveedores de productos médicos, con un 20,2 por

ciento, y el de los establecimientos de atención medicalizada y residencial, con un 4,8 por ciento.

No obstante, la contribución del gasto de los principales proveedores de atención de la salud al gasto sanitario total fue dispar en el período 2019-2023: el gasto de los hospitales se incrementó 3,0 puntos porcentuales, el gasto de los establecimientos de atención medicalizada y residencial bajó 0,5 puntos porcentuales, el gasto de los minoristas y otros proveedores de productos médicos (principalmente, farmacias) se redujo 1,1 puntos porcentuales y el gasto de los proveedores de atención ambulatoria disminuyó 1,8 puntos porcentuales.

Es importante señalar que la categoría "Otras ramas de actividad" incluye a los hogares como proveedores de atención domiciliaria³.

En el quinquenio 2019-2023, el suministro y administración de programas de salud pública es el proveedor de atención de la salud que experimentó la mayor tasa anual media de crecimiento, cifrada en un 10,2 por ciento, seguida de la administración general de la salud y los seguros médicos, con un 6,9 por ciento, y de los hospitales, con un 6,8 por ciento.

En la Figura 4 se muestra la tasa de variación interanual del gasto sanitario total desagregada según el proveedor de atención de la salud⁴.

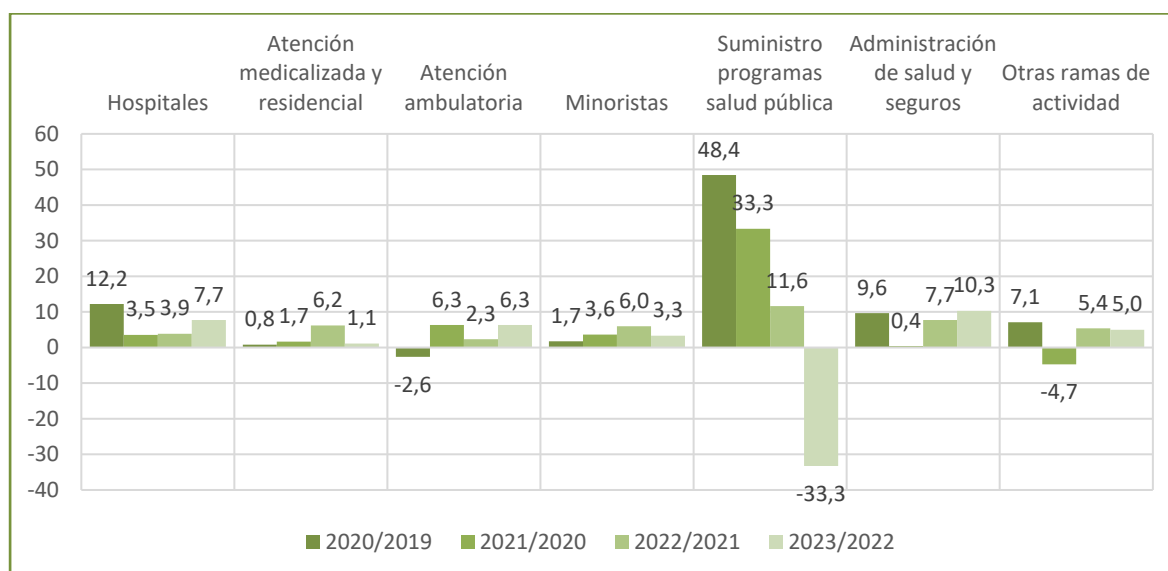


Figura 4. Gasto sanitario total según proveedor de atención de la salud. Tasa de variación interanual (en porcentaje). España, 2019-2023

Se observa que, en el último año se incrementó el gasto de todos los proveedores de atención de la salud, excepto el suministro y administración de programas de salud pública. Así, las principales subidas se produjeron en la administración general de la salud y los seguros médicos (un 10,3 por ciento), en los hospitales (un 7,7 por ciento) y en los proveedores de atención ambulatoria (un 6,3 por ciento).

3.1. Hospitales

En la Tabla 8 se especifica el gasto de los hospitales según el modo de producción de la atención.

³ Aunque la producción por cuenta propia de servicios individuales por los miembros del hogar para su consumo final propio queda excluida de la medición de la producción de la práctica convencional de las cuentas nacionales, el Sistema de Cuentas de Salud considera los servicios individuales proporcionados en los hogares por los miembros de la familia en los casos en que correspondan a pagos de transferencias sociales concedidas con ese propósito.

⁴ Excepto Resto del mundo.

	Gasto total	Gasto público	Gasto privado
Hospitales generales	60.686	57.009	3.677
Hospitales de salud mental y adicciones	2.346	1.052	1.294
Hospitales de especialidades	3.410	2.742	668
Hospitales	66.442	60.803	5.639

Tabla 8. Gasto sanitario total, público y privado de los hospitales según modo de producción. Millones de euros. España, 2023

En 2023, los hospitales generales originaron el 91,3 por ciento del gasto total de los hospitales.

3.2. Proveedores de atención ambulatoria

En la Tabla 9 se detalla el gasto de los proveedores de atención ambulatoria según el modo de producción de la atención.

	Gasto total	Gasto público	Gasto privado
Consultorios médicos	4.102	2.069	2.033
Consultorios odontológicos	9.460	75	9.385
Consultorios de otros profesionales sanitarios	1.370	218	1.152
Centros de atención ambulatoria	12.885	12.885	0
Laboratorios médicos y de diagnóstico	782	503	278
Proveedores de atención domiciliaria	2.211	1.883	329
Otros proveedores de atención ambulatoria	1.481	1.455	26
Proveedores de atención ambulatoria	32.292	19.089	13.203

Tabla 9. Gasto sanitario total, público y privado de los proveedores de atención ambulatoria según modo de producción. Millones de euros. España, 2023

El 59,1 por ciento del gasto de los proveedores de atención ambulatoria se sufragó con recursos públicos en 2023.

Los centros de atención ambulatoria absorbieron el 67,5 por ciento del gasto de los proveedores de atención ambulatoria financiados por las administraciones públicas. Los consultorios odontológicos supusieron el 71,1 por ciento del gasto de los costeados por el sector privado.

4. Gasto sanitario según agente de financiación de atención de la salud

En España, en 2023, el gasto sanitario público y el gasto sanitario privado sumaron 105.145 millones de euros y 37.628 millones de euros, respectivamente.

Por tanto, como se refleja en la Figura 5, las administraciones públicas fueron responsables del 73,6 por ciento del gasto sanitario mientras que el sector privado contribuyó al 26,4 por ciento restante.



Figura 5. Gasto sanitario total según agente de financiación. Estructura porcentual. España, 2023

4.1. Administraciones públicas

En la Tabla 10 se presenta el gasto sanitario público según el agente de financiación.

	2019	2020	2021	2022	2023
Administración central	941	1.859	2.575	3.158	1.801
Administraciones regionales	75.269	82.939	86.785	90.494	97.338
Administraciones locales	697	790	678	709	831
Administraciones de seguridad social	4.640	4.546	4.655	4.919	5.175
Gasto sanitario público	81.547	90.134	94.693	99.279	105.145

Tabla 10. Gasto sanitario público según agente de financiación. Millones de euros. España, 2019-2023

En 2023, las administraciones regionales, con una participación del 92,6 por ciento, fueron el agente que soportó una mayor carga en la financiación sanitaria pública. Por su parte, las administraciones de la seguridad social —que en este esquema de clasificación están conformadas por las mutuas colaboradoras con la Seguridad Social y las mutualidades de funcionarios (MUFACE, ISFAS y MUGEJU)— contribuyeron al 4,9 por ciento del gasto sanitario público. El menor peso recayó sobre las administraciones locales, un 0,8 por ciento.

En la Figura 6 se muestra la tasa de variación interanual del gasto sanitario público desagregada según el agente de financiación.

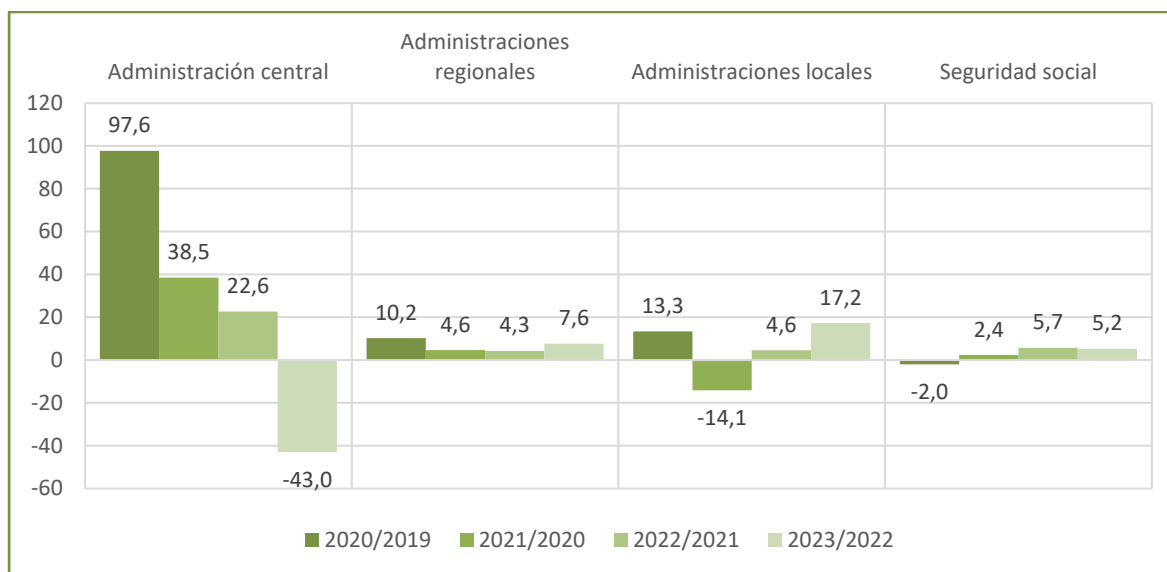


Figura 6. Gasto sanitario público según agente de financiación. Tasa de variación interanual (en porcentaje). España, 2019-2023

Se observa que, en 2023 con respecto a 2022, aumentó el gasto sanitario de todas las administraciones públicas, excepto la administración central. La subida más significativa se produjo en las administraciones locales: un 17,2 por ciento; le siguen en importancia las administraciones regionales, con un 7,6 por ciento, y las administraciones de seguridad social, un 5,2 por ciento.

Las administraciones públicas financian servicios de asistencia sanitaria que se prestan no sólo con producción propia sino también mediante la contratación o concierto de medios privados de producción. En 2023, un 52,3 por ciento del gasto sanitario público dedicado a financiar la asistencia prestada en establecimientos de atención medicalizada y residencial corresponde a conciertos; igualmente, el 27,0 por ciento de los recursos financieros de las administraciones públicas para proveedores de atención ambulatoria y el 10,4 por ciento para hospitales se dedicaron a sufragar servicios prestados en establecimientos sanitarios de titularidad privada.

4.2. Sector privado

En la Tabla 11 se presenta el gasto sanitario privado según el agente de financiación.

	2019	2020	2021	2022	2023
Empresas de seguro privadas	7.335	7.115	7.278	7.441	7.642
Pagos directos de los hogares	27.552	26.406	27.226	27.960	28.813
Instituciones sin fines de lucro al servicio de los hogares	496	572	594	698	657
Sociedades (no seguros médicos) ^a	397	327	409	538	516
Gasto sanitario privado	35.779	34.419	35.507	36.636	37.628

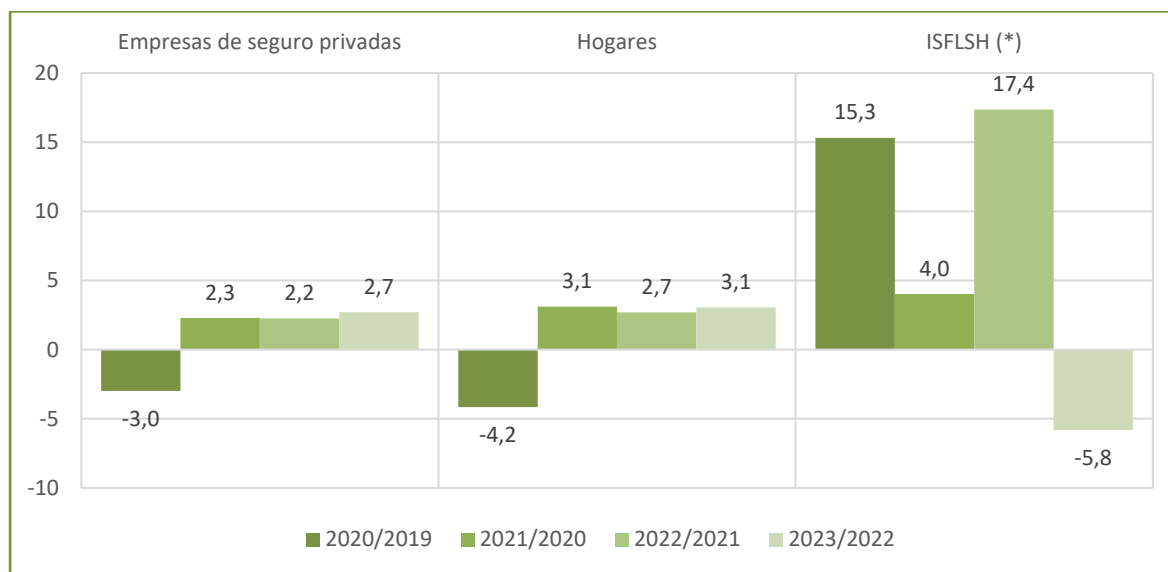
^a Únicamente incluye gastos de capital.

Tabla 11. Gasto sanitario privado según agente de financiación. Millones de euros. España, 2019-2023

Se observa que en 2023 los hogares, con una participación del 76,6 por ciento, fueron el agente que soportó el mayor peso en la financiación sanitaria privada.

En el período 2019-2023, el gasto sanitario privado creció de media un 1,3 por ciento al año.

En la Figura 7 se muestra la tasa de variación interanual del gasto sanitario privado desagregada según agente de financiación⁵.



(*) ISFLSH: Instituciones sin fines de lucro al servicio de los hogares.

Figura 7. Gasto sanitario privado según agente de financiación. Tasa de variación interanual (en porcentaje). España, 2019-2023

4.2.1. Pagos directos (o "gastos de bolsillo") de los hogares

En la Figura 8 se recoge la estructura porcentual del gasto sanitario directo de los hogares (incluyendo copagos) según la función de atención de la salud en el año 2023.

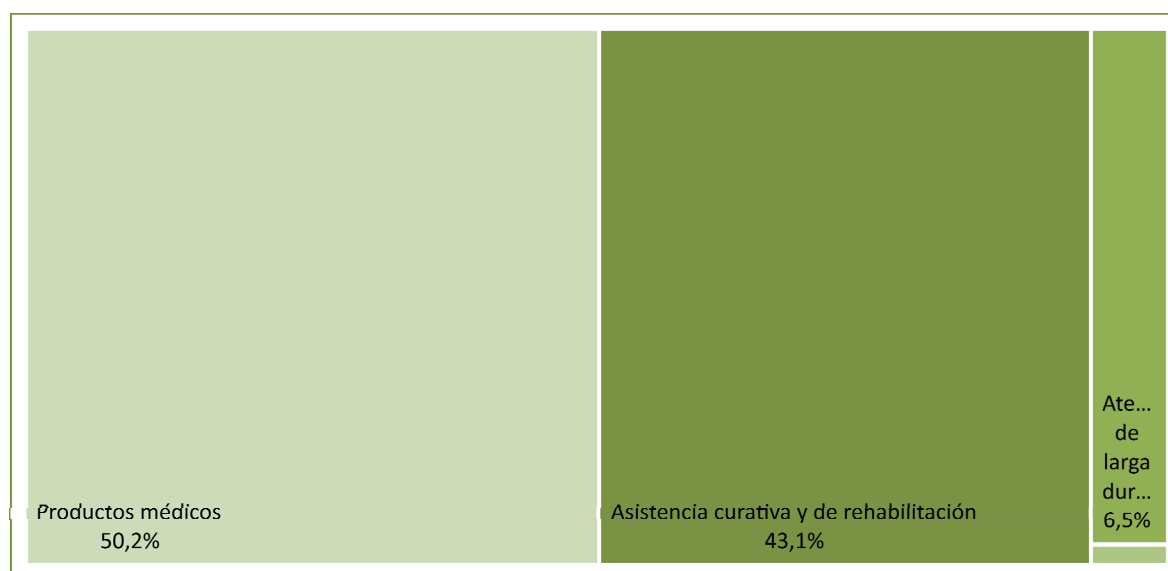


Figura 8. Gasto sanitario directo de los hogares según función de atención de la salud. Estructura porcentual. España, 2023

Se observa que un 50,2 por ciento de los "gastos de bolsillo" de los hogares en sanidad se destinó a productos médicos dispensados a pacientes ambulatorios; un 43,1 por ciento, a servicios de asistencia curativa y de rehabilitación; un 6,5 por ciento, a servicios de atención de larga duración; y un 0,3 por ciento, a servicios auxiliares de atención de la salud.

⁵ Excepto Sociedades.

El gasto en productos médicos dispensados a pacientes ambulatorios se reparte entre un 53,1 por ciento para la adquisición de dispositivos terapéuticos y otros productos médicos no perecederos (entre los que se incluyen gafas, lentes de contacto o audífonos) y un 46,9 por ciento para la compra de medicamentos y otros productos médicos perecederos.

El 74,7 por ciento del gasto en asistencia curativa y de rehabilitación se dedicó a asistencia odontológica ambulatoria.